

# 高校内部巡察工作顶层设计要素分析

杨进 齐晓亮

(吉林大学, 长春 130012)

[摘要] 高校开展内部巡察是深入贯彻落实党的十九大精神, 推进全面从严治党向基层延伸的重大举措, 应当在校内巡察的顶层设计当中运用系统论的方法, 从全局的角度着重把握好政治站位、工作规划、责任体系、工作机制、巡察队伍这五个整体关联、有机衔接的关键要素, 打牢巡察基础。

[关键词] 高校; 巡察; 顶层设计; 要素

党的十九大报告提出, “深化政治巡视, 坚持发现问题、形成震慑不动摇, 建立巡视巡察上下联动的监督网”。高校开展内部巡察是深入贯彻落实党的十九大精神, 推动全面从严治党向基层延伸的重大举措。高校党委将党中央关于巡视巡察工作的决策部署落实、落小、落细, 应当在校内巡察的顶层设计当中运用系统论的方法, 从全局的角度着重把握好整体关联、有机衔接的五个要素, 打牢巡察基础。

## 一、旗帜鲜明的政治站位

一是夯实政治基础。习近平总书记在全国教育大会上强调了教育改革中的九个坚持, 首先就是要“坚持党对教育事业的全面领导”。因此, 高校党委开展内部巡察, 要以强化党的领导为根本, 在基层厚植党的执政根基, 强化压力传导, 督促二级单位党组织强化管党治党政治责任, 唤醒责任意识, 激发担当作为。

二是把握政治标准。没有离开业务的政治, 更没有离开政治的业务, 高校内部巡察是政治巡察, 要从政治上看问题, 以党的政治建设为统领, 以党章党规党纪为尺子, 突出“六个围绕、一个加强”, 紧扣高校特点, 查找政治偏差, 切实发挥出政治“显微镜”“探照灯”的作用, 找准影响改革发展的个性问题、要害问题, 注重发现和解决学校二级单位党组织在管党治党方面存在的普遍问题, 深挖问题的政治根源。

## 二、统揽全局的工作规划

通过制订巡察工作规划, 明确校内巡察的总体要求、目标任务和思路举措, 能够充分体现高校党委将主体责任扛在肩上, 释放全面从严治党一刻不停歇、越往后越严的强烈信号; 能够便于二级单位党组织和广大党员干部更好地学习、理解、贯彻以习近平同志为核心的党中央关于巡视巡察工作的新部署新要求。

工作规划一是要统揽方向, 高校党委开展内部巡察, 要以强化党的领导为根本, 聚焦坚持和加强党的全面领导、新时代党的建设总要求、全面从严治党。二是要统揽任务, 把“两个坚决维护”作为校内巡察的根本政治任务, 落实习近平总书记“党组织建设到哪里, 巡视巡察就跟进到哪里”的要求。三是要统揽措施, 围绕发现问题前半篇文章和推动改革后半篇文章, 明确具体的工作落实措施。四是要统揽效果, 为巡察工作提供有力保障, 推动上级巡视和内部巡察整改任务落实, 以达到形成震慑、促进发展的良好效果。

## 三、环环相扣的责任体系

一是高校党委的主体责任, 负责内部巡察的组织领导、任务部署、责任压实、措施落实。二是党委书记的主要领导责任, 作为第一责任人对重要工作要亲自部署, 重大问题要亲自过问, 重要环节要亲自协调, 重要线索要亲自督办。三是巡察工作领导小组的组织实施责任, 负责内部巡察的人员组织、措施制定、督促指导、推进协调、成果运用。四是巡

察组的巡察监督责任, 巡察组实行组长负责制, 组长要对巡察工作过程负全责、负总责, 巡察组各项工作应当由组长和成员按照民主集中制原则做出决定。五是被巡察的二级单位党组织的巡察整改责任, 二级单位党组织要严肃整改责任, 即知即改、立行立改、全面整改, 主要负责人是落实整改工作的第一责任人。六是纪检监察和组织人事等部门支持配合巡察、督促巡察整改的责任, 在巡察准备阶段要为巡察组提供详实情况, 巡察进驻阶段要为巡察组提供业务支持, 巡察进驻结束后要抓好移交事项办理。

## 四、系统高效的工作机制

一是要建立完善汇报会商机制, 高校党委要定期研究巡察工作, 巡察工作领导小组要及时听取巡察情况、整改情况汇报, 加强对巡察工作的督促指导。二是要建立完善巡察前期准备机制, 进行组织准备、思想业务准备、情况准备、事物准备。三是要建立完善内部管理机制, 习近平总书记多次强调“把权力关进制度的笼子里”, 对巡察工作应当强化管理, 依规依纪开展巡察。四是要建立完善问题线索处置机制, 对巡察发现的问题线索依据干部管理权限和职责分工, 分层次、分类别规范地进行管理、移交、督办。五是要建立完善成果运用机制, 根据工作需要及时向有关职能部门和院系通报巡察情况, 作为职能部门政策制定、检查评估、专项调研的重要参考, 帮助有关单位能够即知即改, 举一反三, 抓早抓小。六是要建立完善问题整改机制, 明确整改责任和要求, 即知即改、边巡边改、全面整改相结合。

## 五、专兼结合的巡察队伍

高校内部巡察工作是一项政治性、政策性、专业性、规律性都很强的工作, 光荣的使命、艰巨的任务要求过硬的能力和 high 的本领。《中国共产党巡视工作条例》规定了巡视工作人员应当具备的条件, 并强调“选配巡视工作人员应当严格标准条件, 对不适合从事巡视工作的人员, 应当及时予以调整”。高校内部巡察工作要选优配强巡察队伍, 才能确保巡察工作取得实效。应当成立巡察工作领导小组的日常办事机构, 优中选优配强专职巡察干部, 做好政策研究、制度建设等重要工作, 加强综合统筹协调; 巡察组组长和成员必须由素质过硬、原则性强、敢于监督、熟悉学校情况、善于发现和 Analyze 研究问题的同志担任, 能够发挥出权责清晰、能力互补的整体功能。

基金项目: 2018 年度吉林大学党风廉政建设和反腐败工作课题 (课题编号: 2018LZXZZ005)。

## 参考文献:

- [1] 林叶萍. 提高政治站位 深化政治巡察 [N]. 中国纪检监察报, 2017-08-16 (6) .
- [2] 杨雯, 郭枫. 全面从严治党下高校巡察工作路径研究 [J]. 北京教育: 德育, 2019 (2): 25-26. □