

# 高校内部巡察工作开展的有效途径研究

/ 王希 刘铭 田峰

【课题项目】2018年度吉林大学党风廉政建设和反腐败工作研究课题（高校内部巡察工作实效性和成果运用研究，编号：2018LZXZY002）”。

【摘要】在高校大力开展内部巡察工作是新时期加强党的建设的一项重要举措，也是高校深入推进从严治党、加强党内监督的重要手段。其对稳步推进教育改革，促进高校健康、科学发展起着非常积极的作用。基于此，本文主要对高校内部巡察工作开展的有效途径进行了分析研究，以供参考。

【关键词】高校；内部；巡察工作；途径

【作者简介】王希，女，1986年出生，汉族，黑龙江双鸭山人，硕士，吉林大学助理研究员，研究方向：纪检监察、校内巡察；刘铭，男，1978年4月出生，汉族，吉林永吉人，硕士，吉林大学副研究员，研究方向：纪检监察；田峰，男，1981年6月出生，汉族，吉林辽源人，硕士，吉林大学讲师，研究方向：行政管理、实验室与仪器设备管理。

党的十九大报告强调，“要深化政治巡视，在市县党委建立并完善巡察、巡视制度，加大整治群众身边腐败问题的力度，推进建立巡视巡察联动监督网。”由此可见，高校开展内部巡察工作势在必行。那么高校如何有效开展内部巡察工作，是当前研究的重要课题。

## 1. 高校内部开展巡察工作的重要性及必要性

从近些年发生的高校违纪违法案件来看，因高校扩建扩招带来的腐败问题、科研经费管理不科学不规范、违规收费、学术不端等问题日益突出，如果任其发展，势必会给高校的教育教学、未来发展带来巨大的威胁。通过开展内部巡察工作，就是将那些影响高校改革发展的主要问题及时反映上来，主动分析原因，寻找解决的对策，防患于未然<sup>[1]</sup>。高校如果不积极开展巡察工作，很可能对新时代的政治任务、政治责任等消极应付，从而由小问题演变成为大问题，由小错误诱发大事故。而“巡察”有利于高校突出问题导向，主动积极地正视问题与矛盾，积极化解矛盾，并推进依法治校、加强党风廉政建设，贯彻中央、教育部党组关于巡察方面的严要求。

## 2. 高校内部巡察工作开展的有效途径

2.1 建立专门的巡察工作机构。高校应组建巡察领导小组、巡察工作办公室、巡察组，负责巡察工作的组织与实施。由巡察工作办公室和巡察组负责日常的具体的巡察工作，领导小组是巡察工作组的领导机构。巡察组一般可由5至10人组成，设置组长、副组长、巡察专员、联络员，实行组长负责制，并明确职责与职能，如：及时了解实际情况、及时发现问题并如实反映、提出有效的整改措施或建议、监督工作，其中发现问题和监督整改是核心任务。

2.2 强化问责追责手段。强化问责手段，就能形成足够的震慑作用。如果缺乏问题，就难以发挥警示震慑的作用，也更有责任心、有担当与作为。正如王岐山同志所说的“动员千遍不如问责一次”。因此，高校首要任务就是强化问责。以内部巡察成果运用作为工作导向，建立并完善巡察约谈工作制度、考核评价机制以及责任追究机制，将巡察成果作为高校年度考核、晋级晋升的重要依据，以充分激发巡察工作人员的工作积极性，消除巡察工作中存在的“形式主义”，强化巡察工作效果<sup>[2]</sup>。其次，对不积极配合或者整改不到位的，要严肃追究问责，并进行通报，以提高巡察工作的监督作用与震慑力。同时，围绕重点人、重点事与重点问题，通过查阅巡察工作台账与资料、受理师生的来访、来电、来信等，深入查找并核实问题实情，分析问题的性质与种类，然后采取“零容忍”态度依规依纪处理。最后，坚持实行“三个区分开来”，完善巡察工作的容错纠错机制，为勇于改革创新者、大胆探索者、干事创业者的撑腰鼓劲，

不能让其流血流汗再流泪。

2.3 创新巡察工作手段与方法。高校巡察工作目前还处在探索阶段，还未形成直接经验与模式可供借鉴，所以，在实际巡察工作过程中应勇于创新，不断探索新的工作手段与方法，保证工作精准高效。一是巡察工作形式要灵活。高校可采用专项审计、实地调研与明察暗访等形式，或者将专项巡察与综合巡察有机结合起来，或实时采取“杀回马枪”等巡察工作形式，对校内问题线索主动出击，通过灵活的巡察形式，促使相关单位及成员在工作中不敢懈怠、不敢松气。二是建立联动机制。高校可采取互查方式，如与兄弟院校联合，a巡察b，而b巡察c，或a巡察b，b巡察a，且a、b与c均由上级纪委统筹协调。通过提升联动层级，有效解决以往巡察中存在的“同体监督”、“熟人社会”等问题。三是做到精准发力。高校巡察工作组的工作创新应立足于既定程序与规范基础上，并针对被巡察对象的特点进行深入研究，有针对性地提出有效措施或者巡察工作方案。避免出现千篇一律情况，也避免损害广大师生的利益，有助于将巡察工作的震慑作用真正发挥出来。

2.4 加强巡察队伍建设。巡察人员的能力与素质对巡察效果与水平有着直接影响。而当前高校巡察工作人员的能力参差不齐，着在一定程度上影响了巡察工作质量。因此，高校必须加强巡察队伍建设，提升他们的巡察能力与素质。首先，提升思想认识。高校应注重强化巡察机构与成员的监督意识，要求其认真学习巡察相关工作制度，提升他们对巡察工作的现实价值的认识，切实履行“发现问题、分析问题、解决问题”的职责，坚持原则，敢抓敢管，形成震慑作用。其次，加强政策激励。实行轮岗制度，保护巡察人员的工作积极性，解决“只进不出”问题；对表现优秀、善于监督的巡察干部可给予一定物质与精神奖励，或者提拔重用他们；落实其生活、经济保障待遇等。最后，加强学习培训。积极组织各种培训学习活动，培养每一位巡察人员超强耐力、掌握巡察工作本领，提升发现问题的能力，打造一支素质过硬、政治坚定且作风优良的巡察队伍。

## 结语

综上所述，高校应充分认识到开展内部巡察工作的重要性与必要性，从建立巡察工作机构、强化问责、创新巡察工作手段与方法、加强高校巡察队伍建设四个方面积极探索有效途径，以巡察工作推动高校实现更快更好发展。

## 参考文献：

- [1] 牛国庆. 高等学校校内巡视工作的实践与思考 [J]. 当代教育实践与教学研究 (电子刊), 2016, (10): 240-241.
- [2] 王希, 刘铭. 高校巡察中对院级党组织发挥政治核心作用需关注的问题 [J]. 智库时代, 2018(29): 9+21.